E L Ő T E R J E S Z T É S
MKSZ 2023.05.14. napi közgyűlésének 1. napirendi pontjához
(Az MKSZ, valamint a Magyar Kábeltelevíziós és Hírközlési Szövetség egyesülése)

I. Előzmények

A Magyar Kommunikációs Szövetség (korábbi nevén: Magyar Kábelkommunikációs Szövetség, „MKSZ") és a Magyar Kábeltelevíziós és Hírközlési Szövetség („MKHSZ") (továbbiakban együttesen: „Szövetségek") az 1990-es évek első felében jöttek létre és kezdték meg működésüket azzal, hogy mindkét szervezet alapvetően a kábeltelevíziós gazdálkodó szervezetek országos érdekképviseletét látta el.
Már 2000. évben felmerült annak igénye, hogy a kábelkommunikációs, valamint távközlési szervezetek jelentős részét tömörítő két, egyesületi formában működő Szövetség egyesüljön és 2001. évben már megkezdődtek a közös alapszabály kialakítására vonatkozó együttes munkálatok. A két Szövetség közti egyes véleményeltérések miatt ekkor a Szövetségek egyesülése meghiúsult.

A hírközlési piac (különösen a kábeltelevíziós piac) átrendeződése miatt ismételt igényként lépett fel az egységes hírközlési érdekképviselet létrehozása 2005. évben és amely egyesülés terve a különböző hatóságok szempontjából is kedvező körülménynek minősült. A 2005. év tavaszán három munkacsoportban megkezdődött munkálatok során kialakításra került részben munkacsoporti, részben plenáris üléseken egyrészről az egyesült szervezet Alapszabályának tervezete, másrészről az egyesült szervezet Etikai Kódexének (Etikai Szabályzatának) tervezete. Ez utóbbi már tartalmazott jelentős mértékű önszabályozást, amely – a várakozások szerint – elkerülhetővé tette volna a hatósági/jogszabályi szabályozás létrehozását számos tárgykörben.
A két Szövetség azonos időpontra, de eltérő helyekre kitűzött közgyűlésén ugyanakkor eltérő közgyűlési döntések meghozatalára került sor az alábbiak szerint:

a) MKHSZ részéről:
„7/2005.(09.26.) sz. Közgyűlési Határozat
A Közgyűlés 22 igen szavazattal, 13 nem szavazat és 7 tartózkodás mellett úgy határozott, hogy a kiadott dokumentumok alapján a két szövetség egyesülését ebben a formában nem támogatja."

b) MKSZ részéről:
„5./2005.(IX.26.) számú közgyűlési határozatot:
A közgyűlés jóváhagyja az egységes érdekképviseleti szervezet létrehozásának előkészítő munkálatairól szóló tájékoztatást. A közgyűlés előírja az elnökségnek azt, hogy 2005. év november hó 08. napjára az MKHSZ-szel egyeztetett pontos időpontra és helyszínre hívja össze a Szövetség közgyűlését az egységes érdekképviseleti szervezet megalakítása érdekében legalább az alábbi napirendi pontokkal:

1./ Egységes érdekképviseleti szervezet létrehozására és a létrehozás módjára vonatkozó döntés
2./ Egységes érdekképviseleti szervezet Alapszabályának megállapítása
3./ Egységes érdekképviseleti szervezet Etikai Kódexének megállapítása
4./ Egységes érdekképviseleti szervezet ügyintéző és képviseleti szerveinek megválasztása

5./ Egységes érdekképviseleti szervezet tagjai által fizetendő tagdíj megállapítása.
A közgyűlés előírja a 2005. év november hó 08. napi közgyűlésen való érdemi döntéshozatal érdekében azt, hogy a tagok által legkésőbb 2005. év október hó 02. napjáig írásban benyújtásra kerülő tagi felvetések és módosító javaslatok figyelembevételével legkésőbb 2005. év október hó 14. napjáig a 10./2005.(III.30.) sz. közgyűlési határozattal létrehozott adhoc bizottság az MKHSZ kijelölt delegációjával együttesen tartandó plenáris ülésen tárgyalja meg a két Szövetség által előkészített Alapszabály tervezeteket és Etikai Kódex tervezeteket úgy, hogy a véglegesített tartalmú tervezetek a - legkésőbb 2005. év október hó 20. napján a tagok részére megküldendő - közgyűlési meghívó mellékletét képezhessék."

Az MKHSZ közgyűlése az elnökség részére nem írt elő közgyűlés összehívási kötelezettséget. Az MKSZ elnöksége ugyanakkor végrehajtotta a fenti b) pont szerinti feladatát és a 2005.11.08. napi MKSZ közgyűlésen az MKSZ tagjai – az MKHSZ-nek a Szövetségek egyesülésére vonatkozó álláspontja ismeretében – az MKHSZ újabb közgyűlési döntésétől függő módon hozta meg határozatait az alábbiak szerint:

„7./2005.(XI.08.) számú közgyűlési határozatot:
A közgyűlés jóváhagyja az átfogóan módosított és egységes szerkezetbe foglalt Alapszabályt, mint az egységes érdekképviseleti szervezet Alapszabályát azon időponttól kezdődő hatállyal, amikortól az egységes érdekképviseleti szervezet megalapítására sor kerül."

„10./2005.(XI.08.) számú közgyűlési határozatot:
A közgyűlés támogatja az egységes érdekképviselet kialakítását az önszabályozás megvalósítása érdekében, melynek módját az MKHSZ közgyűlésének egyesülést támogató határozata esetére a két Szövetség egyesülésében, ennek hiányában pedig azonos tartalmú, egységes Etikai Kódex kialakításában jelöli meg."

„12./2005.(XI.08.) számú közgyűlési határozatot:
A közgyűlés az egységes érdekképviseleti szervezet tagjai által fizetendő tagdíj kérdésében az egységes szervezet létrehozását kimondó közgyűlésen dönt."

„13./2005.(XI.08.) számú közgyűlési határozatot:
A közgyűlés az egységes érdekképviseleti szervezet ügyintéző és képviseleti szerveit az egységes érdekképviseleti szervezet megalapítását kimondó közgyűlésen választja meg."

Az MKSZ közgyűlése a fenti 7-13./2005.(XI.08.) számú közgyűlési határozatokat egyhangú igen döntéssel, nemleges szavazat és tartózkodás nélkül hozta meg.

Az eredménytelen 2005. évi egyesülési folyamat után 2019-2020. években ismét tárgyalás volt a két Szövetség között, majd ezt követően 2022. év felétől a tárgyalások intenzívebbé váltak. A tárgyalások során mindkét Szövetség 3-3 fős delegációval vett részt (MKHSZ részéről: Ökrös Gergely, Szántó József, Polónyi István és további résztvevőként Kaló Gábor, Réti Mihály, Lukács Balázs, az MKSZ részéről pedig Kéry Ferenc, Somogyi Sándor, Pintér Zoltán és további résztvevőként Gyurász Zoltán, Dr. Nagy Nóra, Kaslik Béla, Pataki Tamás).
A tárgyalódelegáció – a 2022. év októberi MKSZ közgyűlésen az egyesülés tárgykörében tartott együttes tájékoztatás után – 2023. évben több megbeszélést tartott és ahol az MKHSZ képviselőjét az egyesülés lényeges feltételeire vonatkozó javaslatot/feltételt terjesztettek elő. Ezen javaslatokat az MKSZ elnöksége támogatta, így a tárgyalódelegációk álláspontja szerint kialakultak az egyesülés alábbi lényeges feltételei:

i. az egyesülés módja: összeolvadás,
ii. 2 évre (az egyesülés bírósági bejegyzésétől számítva) külön "MKHSZ tagozat"-ot alkothatnak a hírközlési szolgáltatást nyújtó volt MKHSZ tagok, de ha akarnak, hamarabb is szabadon átléphetnek a kisvállalkozói vagy a közepes vállalkozói tagozatba, lehetnek nem vállalkozói vagy jogfenntartó tagok. Az MKHSZ tagozat a tagozati kollektív jogosítványokat is gyakorolhatja (vezetőséget választhatnak, tagozati üléseket tarthatnak, jelölhetnek, véleményezhetnek, stb.).
iii. az így létrejövő mindhárom tagozat tagjai 1-1 szavazattal rendelkeznek, és erre a 2 évre 2-2 főt jelölhetnek az új szervezet elnökségébe, melyet a másik két tagozat tudomásul vesz és megszavaz (kettőnél többes tagozati jelölés esetén a közgyűlési többség választ 2 főt a tagozati jelöltek közül), így az elnökség létszáma összesen 7 fő (6 alelnök+elnök). Hasonlóan a FEB-be is mindhárom tagozat 1-1 főt delegálhat, a FEB elnökét maguk közül választhatját.
iv. a 2 évre az MKHSZ szabályok szerinti szinten maradhat az "MKHSZ tagozat" tagjainak tagdíja (kivéve ha pl inflációkövetés miatti közgyűlési döntéssel mindegyik tagozat tagdíja egyforma arányban növekedne)
v. mindegyik tagozat tagja azonos feltételekkel juthat az egyesült Szövetség ugyanazon szolgáltatásaihoz,
vi. az előző i.-v. feltételek további részleteiről a közös alapszabály és egyesülési megállapodás fog rendelkezni.),
vii. a tárgyalódelegációk egyetértettek az egyesülési vagyonmérleg és vagyonleltár tervezetek, továbbá a végleges vagyonmérleg és vagyonleltár tervezetek könyvvizsgálatára felkért könyvvizsgáló személyében azzal, hogy a teljes egyesülési folyamatra vonatkozó könyvvizsgálat költségeit a Szövetségek 50-50%-ban viselik.

Az MKHSZ előzőek szerinti javaslatainak az MKSZ elnöksége általi elfogadásáról az MKHSZ tárgyalódelegációjának tájékoztatása megtörtént 2023.03.02. napján és vélelmezhetően arról az MKHSZ tagjai is információt kaptak.

II. Javaslat

2005. évben a két Szövetség együttes taglétszáma meghaladta a 470 tagot, az időközi piaci konszolidációs folyamatok hatásaként ugyanakkor 2023-ban ezen szám már csak mintegy 150. Mindkét Szövetség tagsága jelenleg túlnyomó többségében olyan mikro-, kis- és középvállalkozásokból áll, amelyek – összhangban az Európai Unió szabályozásával és támogatási rendszerével is – védelemre és támogatásra szorulnak az utóbbi több, mint 20 évben kialakult piaci viszonyok (különösen a nagyszolgáltatói terület és szolgáltatásbővítés, koncentráció) miatt.
Mindkét Szövetség a tőle elvárható módon törekszik tagjai érdekképviseletére, úgy a jogalkotók, mint a szabályozó hatóságok előtt, azonban ezen szervezetek számára is nehezen kezelhető a – lényegében – azonos érdekképviseleti tevékenységet (bár eltérő tagi kör részére) ellátó két önálló szervezet léte. Nehézkes számukra a kétszeri, külön-külön egyeztetés, az esetleg akár csak árnyalatukban eltérő vélemények kezelése,

A két Szövetség jelenleg jelentősen eltérő mértékű szolgáltatást nyújt a tagjai részére és az eltérő szolgáltatások mértéke megjelenik a két Szövetség eltérő tagdíjainak mértékében is. Tény ugyanakkor az, hogy a két Szövetség tagjai közti információáramlás alapján az információk egy része eljut mindkét Szövetség tagjaihoz.

A két Szövetség tagsága szempontjából célszerű lenne egy egységes szervezettől származó egységes információkat (pl minta ÁSZF-eket, adatkezelési, hálózatminőség és -biztonság tanúsítási mintadokumentációkat, jogszabályváltozási tájékoztatásokat) biztosítani mindkét Szövetség tagjai részére és amely egységes szolgáltatás rendszerében mindkét Szövetség tagjainak egymásközti közvetlen kommunikációját is rendszeresítetten (levelezőlista útján) válna lehetővé biztosítani.

Gazdasági szempontból az MKSZ jóval jelentősebb vagyonnal rendelkezik, mint az MKHSZ, azonban az egyesült szervezet összköltsége – a szinergiák kihasználása folytán - vélelmezhetően kisebb lesz a két Szövetség önálló működéséhez képest.

Lobbi szempontból is hatékonyabb lenne az egyesült szervezet eljárása, mivel ugyan szakmai véleményeiket egyes felmerülő kérdésekben a Szövetségek számos esetben megbeszélik, azonban esetleges véleményeltérés gyengítheti az eltérő vélemények miatt a véleményezés eredményének hatékonyságát.

A fentiekre is figyelemmel javasolt az, hogy a két szervezet egyesüljön oly módon, hogy az egyesülésre összeolvadás útján kerüljön sor. Az összeolvadás során mindkét szervezet jogutódlás mellett megszűnik és az újonnan létrejövő egységes érdekképviseletet ellátó egyesület mindkét szövetség jogutóda lenne.

Az egyesülésre vonatkozó jogszabályok[1] alapján az összeolvadásnak jogszabályi akadálya nincs:

a) egyik Szövetség sem áll felszámolás, jogutód nélküli megszüntetési eljárás alatt, vagy egyik Szövetséget sem értesítette büntetőügyben eljáró bíróság, ügyészség vagy nyomozó hatóság arról, hogy az egyesülettel, szemben a külön törvényben meghatározott büntetőjogi intézkedés alkalmazására kerülhet sor,
b) egyik Szövetség sem áll jogutód nélküli megszűnése iránti eljárás vagy csődeljárás alatt,
c) mindkét Szövetség vonatkozásában a létesítő okirat szerinti induló tőkét teljes egészében az egyesület rendelkezésére bocsátották.

Javasolt az, hogy a két Szövetség vagyonmérleg- és vagyonleltár tervezetei 2023. év július hó 31. fordulónapra kerüljenek elkészítésre.

Javasolt az, hogy – bár egyik Szövetség vonatkozásában sem áll fenn a kötelező könyvvizsgálat – az egyesülés kapcsán járjon el könyvvizsgáló úgy az egyesülés előtti vagyonmérleg- és vagyonleltár tervezetek, mint az egyesülés bírósági bejegyzését követően elkészítendő végleges vagyonmérlegek és végleges vagyonleltárak vonatkozásában. Javasolt mindkét Szövetségre vonatkozóan az egyesülés könyvvizsgálói feladataival a Controlex Könyv- és Adószakértő Kft-t (székhely: 6722 Szeged, Béke u 2. C. ép., cégjegyzékszám: 06-09-003048, könyvvizsgálói kamarai nyilvántartási szám: 001249, könyvvizsgálatért felelős személy: Ézsiás László Tibor /anyja neve: Kónya Margit, könyvvizsgálói kamarai nyilvántartási szám: 000491, lakcím: 6791 Szeged, Őrlő köz 11./) megbízni.

[1] Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény,
Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásáról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény.

Tekintettel arra, hogy a könyvvizsgálat mindkét Szövetséget érinti, javasolt a könyvvizsgáló díjazását a Szövetségek egymásközti 50-50%-os arányában megállapítani.

Javasolt továbbá a Szövetségek Elnökségének felhatalmazása arra, hogy készítsék elő az egyesülési tervet (beleértve annak részeként az egyesülő és jogutód Szövetségek vagyonmérleg- és vagyonleltár tervezeteit, az egyesülési szerződés tervezetét, valamint a jogutód létesítő okiratának/alapszabályának tervezetét), figyelemmel az MKHSZ által javasolt és MKSZ elnöksége által támogatott, előzőekben megjelölt lényeges feltételek alapján.
Javasolt az is, hogy az egyesülés előkészítéseként kerüljön kialakításra az összeolvadás utáni jogutód szervezet Etikai Szabályzata, valamint költségvetése annak érdekében, hogy az összeolvadásról érdemben döntő közgyűlések már ezen dokumentumokat is tárgyalni tudják.

Javasolt az, hogy az egyesülésre az alábbi határidők alapján kerüljön sor:

- 2023.07.31.: vagyonmérleg- és vagyonleltár tervezetek fordulónapja (ezen időpontra vonatkozóan készülnek el ezen dokumentumok és amit majd a könyvvizsgáló vizsgál),
- 2023.09.15-ig: iratkészítés (szétválási terv, szétválási szerződés, Etikai Szabályzat, mivel a szétválási tervhez és szétválási szerződéshez már kellenek a vagyonmérleg- és vagyonleltár tervezetek)
- 2023.09.30-ig: dokumentumok elnökségek általi jóváhagyása és a korábban már összehívott közgyűlések írásos anyagainak tagokkal való megismertetése,
- 2023.10.15-ig: második közgyűlések megtartása (lehetőség szerint együttesen, ugyanazon időben és helyen)
- 2023.12.31.: átalakulás hatályosulásának időpontja azzal, hogy a jogutódlással történő megszűnésének ez az időpontja, a jogutód szervezet létrejöttének időpontja 2024.01.01.

III. Közgyűlési határozati javaslatok

1. …/2023.(…….) közgyűlési határozati javaslat:
Az MKSZ (Magyar Kommunikációs Szövetség, székhely: 1119 Budapest, Petzvál József u 31-33. nyilvántartási szám: 03-02-0000936) közgyűlése egyetért azon szándékkal, hogy az MKSZ (Magyar Kommunikációs Szövetség, székhely: 1119 Budapest, Petzvál József utca 31-33., nyilvántartási szám: 03-02-0000936) összeolvadás útján egyesüljön az MKHSZ-szel (Magyar Kábeltelevíziós és Hírközlési Szövetség, székhely: 1081 Budapest, Kiss József utca 5., nyilvántartási szám: 01-02-0005468)
és az összeolvadás eredményeként jogutódlással szűnjön meg.

2. …/2023.(…….) közgyűlési határozati javaslat:
Az MKSZ közgyűlése úgy határoz, hogy az MKHSZ-szel történő összeolvadási eljárás során a vagyonmérleg és vagyonleltár tervezetek fordulónapja 2023. év július hó 31. napja legyen.

3. …/2023.(…….) közgyűlési határozati javaslat:
Az MKSZ közgyűlése úgy határoz, hogy az MKHSZ-szel való összeolvadási eljárás könyvvizsgálatával a Controlex Könyv- és Adószakértő Kft-t (székhely: 6722 Szeged, Béke u 2. C. ép., cégjegyzékszám: 06-09-003048, könyvvizsgálói kamarai nyilvántartási szám: 001249, könyvvizsgálatért felelős személy: Ézsiás László Tibor /anyja neve: Kónya Margit, könyvvizsgálói kamarai nyilvántartási szám: 000491, lakcím: 6791 Szeged, Őrlő köz 11./) bízza meg.

4. …/2023.(…….) közgyűlési határozati javaslat:

Az MKSZ közgyűlése felhatalmazza az MKSZ Elnökségét arra, hogy a Controlex Könyv- és Adószakértő Kft könyvvizsgáló által adott árajánlatban foglalt és az egyesülési teljes folyamatra kiterjedő könyvvizsgálatra vonatkozó szerződést kösse meg az MKSZ-MKHSZ közti 50-50% mértékű költségviselés mellett.

5. …/2023.(…….) közgyűlési határozati javaslat:
Az MKSZ közgyűlése felhatalmazza és egyben kötelezi az MKSZ Elnökségét arra, hogy az MKHSZ Elnökségével egyeztetve készítse elő az összeolvadásra, mint jogutódlással történő megszűnésre vonatkozó közgyűlési döntések meghozatalához szükséges dokumentumokat (különösen az egyesülési tervet és annak részeként az egyesülő és jogutód Szövetségek vagyonmérleg- és vagyonleltár tervezeteit, az egyesülési szerződés tervezetét, valamint a jogutód létesítő okiratának/alapszabályának tervezetét) legkésőbb 2023. év szeptember hó 15. napjáig.

6. …/2023.(…….) közgyűlési határozati javaslat:
Az MKSZ közgyűlése felhatalmazza és egyben kötelezi az MKSZ Elnökségét arra, hogy az MKHSZ Elnökségével egyeztetve készítse elő az összeolvadás utáni jogutód szervezet Etikai Szabályzatát legkésőbb 2023. év szeptember hó 15. napjáig.

7. …/2023.(…….) közgyűlési határozati javaslat:
Az MKSZ közgyűlése felhatalmazza és egyben kötelezi az MKSZ Elnökségét arra, hogy az MKHSZ Elnökségével egyeztetve készítse elő az összeolvadás utáni jogutód szervezetre vonatkozó költségvetés tervezetét legkésőbb 2023. év szeptember hó 15. napjáig.

8. …/2023.(…….) közgyűlési határozati javaslat:
Az MKSZ közgyűlése felhatalmazza és egyben kötelezi az MKSZ Elnökségét arra, hogy az MKSZ-MKHSZ összeolvadása útján megvalósuló egyesülésre vonatkozó döntések meghozatala érdekében2023. év szeptember hó 15. napját követően hívja össze az MKSZ közgyűlését legkésőbb 2023. év október hó 15. napjáig megtartandó közgyűlés érdekében.

IV. Testületi vélemények

Az MKSZ Elnöksége a II. pont szerinti indokokkal és javaslatokkal, továbbá a III. pont szerinti határozati javaslatokkal egyetért és a határozati javaslatokat a közgyűlés számára elfogadásra ajánlja.

Az MKSZ Felügyelőbizottsága az egyesülés indokaival, módjával és a II. pont szerinti javaslatokkal, továbbá a III. pont szerinti határozati javaslatokkal egyetért és a III. pont szerinti javaslatok közgyűlés általi elfogadását ajánlja a tagok részére.

V. Hatásköri szabályok

a) MKSZ Alapszabály alapján a közgyűlés hatáskörébe tartozik:
„V.1.2.9. a Szövetség megszűnésének, szétválásának, egyesülésének elhatározása,
V.1.2.1. az Alapszabály módosítása,
V.1.2.2. Etikai Szabályzat elfogadása és módosítása,
V.1.2.14. a könyvvizsgáló megválasztása, visszahívása, amennyiben jogszabály alapján könyvvizsgáló alkalmazása kötelező,”

b) MKSZ Alapszabály alapján az Elnökség hatáskörébe tartozik:

„V.3.2.7.6. Az Elnökség feladata mindazon ügyek ellátása, mely nem tartozik a Közgyűlés vagy valamely Bizottság kizárólagos hatáskörébe, így különösen, de nem kizárólag:
b) a beszámolók előkészítése és azoknak a Közgyűlés elé terjesztése,
c) az éves költségvetés elkészítése és annak a Közgyűlés elé terjesztése,
d) a Szövetség vagyonának kezelése, a vagyon felhasználására és befektetésére vonatkozó, a Közgyűlés hatáskörébe nem tartozó döntések meghozatala és végrehajtása,
f) a Közgyűlés összehívása, a tagság és a Szövetség szerveinek értesítése,
g) az Elnökség által összehívott Közgyűlés napirendi pontjainak meghatározása,”

c) MKSZ Alapszabály alapján a Felügyelőbizottság hatáskörébe tartozik:
„Az FB köteles megvizsgálni és véleményezni a Szövetség működésével kapcsolatos, a Közgyűlés elé kerülő minden lényeges iratanyagot.”

Budapest, 2023. év április hó 20. napján

Kéry Ferenc
elnök
Magyar Kommunikációs Szövetség